

Комментарий к Указу Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 15 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь»

17 января 2020 года Президентом Республики Беларусь подписан Указ № 15 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь».

Документ регулирует вопросы досрочного пенсионного обеспечения граждан, занятых на работах с особыми условиями труда и отдельными видами профессиональной деятельности.

История вопроса

В республике действует общая пенсионная система, основанная на принципе текущего финансирования (Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении»).

С 1 января 2009 г. в республике действует система профессионального пенсионного страхования работников, занятых в особых условиях труда, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 5 января 2008 г. «О профессиональном пенсионном страховании».

Система профессионального пенсионного страхования основана на принципе предварительного **накопления** средств на выплату профессиональных пенсий.

Средства на выплату таких пенсий с 1 января 2009 года стали накапливаться на счете каждого работника, занятого в неблагоприятных условиях труда (это накопительная система). Таким работникам назначается **досрочная профессиональная пенсия до достижения общеустановленного пенсионного возраста. Размер досрочной пенсии исчисляется исходя из объема целевых взносов, накопленных на индивидуальных счетах работников.**

Досрочная пенсия по нормам Закона «О профессиональном пенсионном страховании» назначается при отработке работником **после 1 января 2009 г. более половины требуемого льготного стажа.** (Например, для работника текстильного производства требуемый льготный стаж – не менее 20 лет, тракториста-машиниста в сельскохозяйственном производстве – не менее 20 лет, доярки – не менее 20 лет).

Справочно: до 1 января 2009 г. право на досрочные пенсии (пенсии по возрасту за работу с особыми условиями труда или пенсии за выслугу лет) предоставлялось по нормам Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» и их финансирование осуществлялось из общей пенсионной системы.

**Указ Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г.
№ 15 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь»**

В связи с принятием Указа № 15 **работникам, имеющим право на досрочную профессиональную пенсию, выработавшим до 1 января 2009 года не менее половины требуемого полного льготного стажа**, вместо досрочной профессиональной пенсии предоставляется право на назначение досрочной пенсии по возрасту за работу с особыми условиями труда или пенсии за выслугу лет **по Закону Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении»** (по статьям 12, 13, 15 или по статьям 47-49, 49-2 соответственно).

Например, мужчина 57 лет, отработавший трактористом-машинистом в совхозе 26 лет 3 мес., в том числе после 1 января 2009 г. – 10 лет 3 мес., до принятия Указа № 15 права на досрочную пенсию по Закону Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» не имел. *(Справочно: в соответствии с пунктом «д» статьи 12 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» право на досрочную пенсию по возрасту имеют трактористы-машинисты, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства, мужчины – со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет, и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 20 лет на указанной работе. Такая пенсия назначается лицам, не имеющим право на досрочную профессиональную пенсию).*

В нашем примере мужчина в связи с наличием профессионального стажа работы после 1 января 2009 г. 10 лет 3 мес. приобретает право на досрочную профессиональную пенсию по Закону «О профессиональном пенсионном страховании». Но досрочная профессиональная пенсия в разы меньше досрочной пенсии по возрасту по Закону «О пенсионном обеспечении». В связи с принятием Указа № 15 в нашем примере мужчине вместо досрочной профессиональной пенсии может быть назначена досрочная пенсия по возрасту по Закону «О пенсионном обеспечении».

Таким образом, лица, отработавшие до 1 января 2009 г. не менее половины требуемого льготного стажа, будут иметь право на назначение досрочной льготной пенсии в общей пенсионной системе взамен досрочной профессиональной пенсии в системе профессионального пенсионного страхования.

Норма, содержащаяся в подпункте 1.1 Указа, **вступает в силу с 1 января 2020 г.**

Указом в целях формирования более высоких размеров будущих профессиональных пенсий предусматривается повышение (более чем в

два раза) тарифов взносов работодателей на профессиональное пенсионное страхование работников, занятых на работах с особыми условиями труда или отдельными видами профессиональной деятельности (за исключением работников, занятых на работах с особыми условиями труда по спискам № 1 и № 2).

Тарифы взносов увеличиваются с 1 января 2021 г.

Ранее, с **1 октября 2013 г.**, аналогичное право пенсионирования по Закону Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» было предоставлено работникам, занятым на работах с особыми условиями труда по спискам № 1 и № 2 (п.п. 1.1 п. 1 Указа Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2013 г. № 441 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения»).

Работникам, занятым на работах с особыми условиями труда по спискам № 1 и № 2, тарифы взносов были также увеличены с 1 января 2014 г.

Указ расширяет переходный период, но не приводит к приостановлению действия системы профессионального пенсионного страхования.

Так, работникам, занятым на работах с особыми условиями труда или отдельными видами профессиональной деятельности, которые до **1 января 2009 г. отработали менее половины льготного стажа** либо вовсе его не имели до указанной даты, предоставляется право:

(1) формирования досрочной профессиональной пенсии.

В таком случае работодатель будет уплачивать за этого работника обязательные взносы на профессиональное пенсионное страхование в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения (ФСЗН);

(2) выбора вместо досрочной профессиональной пенсии дополнительной профессиональной пенсии. Дополнительная профессиональная пенсия будет назначаться по достижении общеустановленного пенсионного возраста (в размере БПМ) за счет сформированных пенсионных сбережений дополнительно к пенсии по возрасту;

(3) получения ежемесячной доплаты к заработной плате вместо указанного страхования. Ее размер определяется работодателем, но не может быть менее суммы взноса на профессиональное пенсионное страхование за этого работника. То есть взносы вместо уплаты в бюджет фонда на цели профессионального

пенсионного страхования будут выплачиваться самому работнику к заработной плате.